



9. Thüringer Krankenhausforum

# Die Krankenhausreform des Bundes aus Sicht der DKG – Licht und Schatten

## Dr. Michael Mörsch

Leiter der Politik-Abteilung der Deutschen Krankenhausgesellschaft e.V.

Berlin, 16. November 2023



# **Agenda**

- 1. Ausgangslage
- 2. Krankenhausreform: Aktueller Stand und Zwischenbilanz
- 3. Ausblick: Was ist jetzt zu tun?





Krankenhaus Rating Report

## 2030 bis zu 50 Prozent der Kliniken in Insolvenzgefahr



Krankenhausreform

"Wir stehen am Vorabend eines Krankenhaussterbens"

Karl Lauterbach am 14.06.2023 in der ZEIT



tagesschau

Gesundheitsversorgung

Insolvenzwelle bei deutschen Krankenhäusern

Stand: 11.10.2023 10:43 Uhr

Innerhalb eines Jahres haben 34 Kliniken Insolvenz angemeldet. Nicht immer schließen die Häuser, aber viele sind in Not. Ohne eine Reform könnten bis 2030 ein Viertel aller Krankenhäuser in die Pleite rutschen.

Defizit-Uhr

-9.227.365.617€

Aktuelles Defizit aller Krankenhäuser in Deutschland

-572.322€

pro Stunde

Quelle: www.dkgev.de, Stand 10. November 2023 Defizite unter Berücksichtigung der Energiehilfen

Die Krankenhäuser müssen monatlich 500 Mio. Euro mitbringen, um ihren Behandlungsauftrag zu erfüllen!



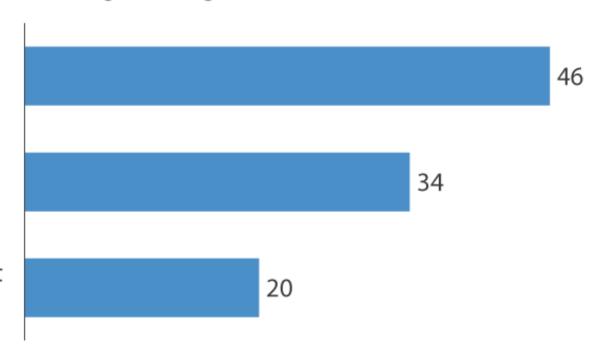
## **DKI Krankenhaus-Index-Herbstumfrage 2023**

Wie bewerten Sie die aktuelle Liquiditätslage ihres Krankenhauses angesichts der anstehenden Zahlung der Weihnachtsgelder für die Beschäftigten? (Allgemeinkrankenhäuser in %)

Die Liquiditätslage wird sich dadurch erheblich verschärfen

Die Liquiditätslage wird ein kritisches Niveau erreichen

Die Liquiditätslage wird dadurch nicht wesentlich beeinflusst



© Deutsches Krankenhausinstitut





#### **DKI Krankenhaus-Index-Herbstumfrage 2023**

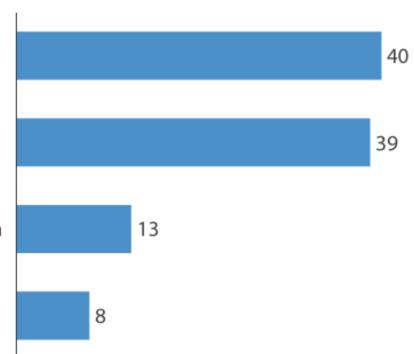
Kann Ihr Haus die Zahlung der Weihnachtsgelder aus den normalen betrieblichen Einnahmen finanzieren? (Allgemeinkrankenhäuser in %)

Ja, die Zahlungen sind durch die laufenden betrieblichen Einnahmen abgedeckt

Nein, die Zahlung der Weihnachtsgelder ist nur durch einen Liquiditätszuschuss des Trägers möglich

Nein, die Zahlung der Weihnachtsgelder muss durch kurzfristige Liquiditätskredite der Banken abgesichert werden

Nein, wir benötigen einen Trägerzuschuss und zusätzlich auch Liquiditätskredite der Banken



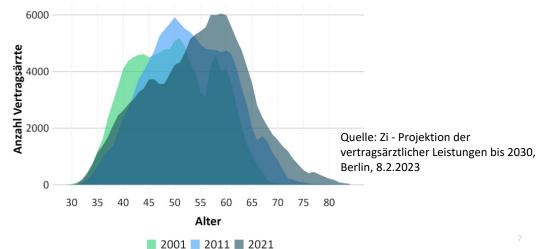
© Deutsches Krankenhausinstitut

KURSWECHSEL KRANKENHAUSPOLITIK FAFR DISKUTIEREN. ENTSCHEIDEN. HANDELN.



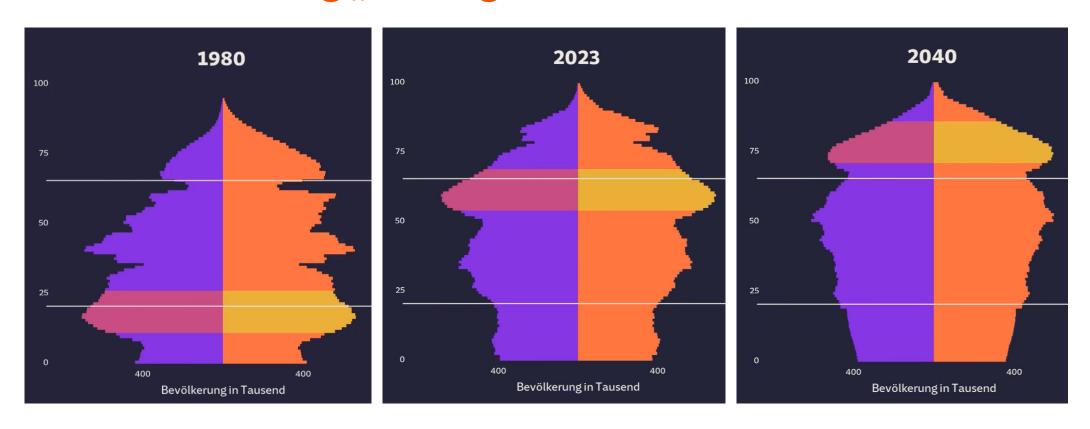
## Größte Herausforderungen

- Klimawandel (Investitionsbedarf mind. 40 Mrd. Euro)
- Demografische Entwicklung doppelte Betroffenheit der Gesundheitsversorgung
  - Fachkräftemangel
  - Steigender Versorgungsbedarf einer älter werdenden Bevölkerung
  - Anteil Ü60: Krankenhaus > 10 %
  - Anteil Ü60: Vertragsärzte > 30 %



#### DEUTSCHE RANKENHAUS SESELLSCHAFT

# Herausforderung "Demografie"



Quelle: Süddeutsche Zeitung (2023): Deutschland, deine Zukunft, https://www.sueddeutsche.de/projekte/artikel/wissen/demografischer-wandel

#### DEUTSCHE KRANKENHAUS GESELLSCHAFT

## Herausforderung "Demografie"



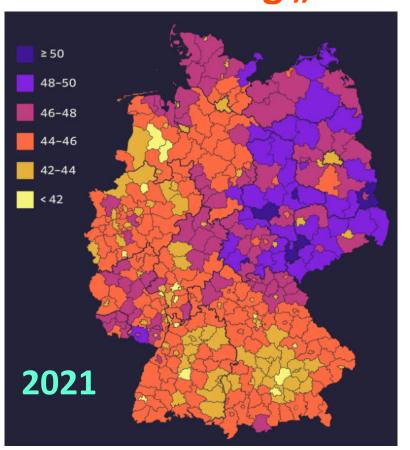


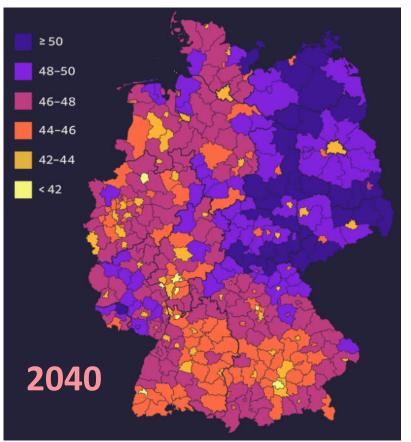


Quelle: Süddeutsche Zeitung (2023): Deutschland, deine Zukunft, https://www.sueddeutsche.de/projekte/artikel/wissen/demografischer-wandel

#### DEUTSCHE KRANKENHAUS GESELLSCHAFT

# Herausforderung "Demografie"





Quelle: Süddeutsche Zeitung (2023): Deutschland, deine Zukunft, https://www.sueddeutsche.de/projekte/artikel/wissen/demografischer-wandel kurswechsel krankenhauspolitik FAR diskutieren. entscheiden. handeln.

#### DEUTSCHE KRANKENHAUS GESELLSCHAFT

## Ausgangslage

#### Konsens

- Grundlegende Struktur- und Finanzierungsreformen sind zwingend notwendig
- Personal wird der limitierende Faktor sein

#### <u>Handlungsbedarf</u>

- 1. Bürokratie abbauen, Personal entlasten
- 2. Ambulantisierung fördern
- 3. Zusammenarbeit der Akteure verbessern Versorgungsnetzwerke ausbauen
- 4. Patientensteuerung verbessern
- 5. Gesundheitskompetenz stärken, Prävention ausbauen

## Dissens: Zentralismus vs. Föderalismus und Subsidiarität



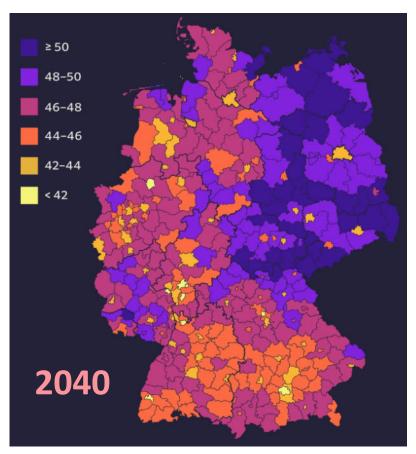
#### Zentralismus

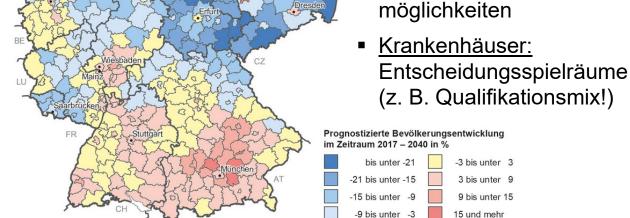
- Einheitlichkeit und Gleichheit als eigenständiger Wert?
- Versorgungssteuerung zentral beim Bund
  - Krankenhausplanung
  - Leistungserbringung
- Umfassende Dokumentationsund Nachweisverpflichtungen
- Detaillierte, sanktionsbehaftete Kontrollvorgaben





## Dissens: Zentralismus vs. Föderalismus und Subsidiarität





Quelle: Süddeutsche Zeitung (2023): Deutschland, deine Zukunft, https://www.sueddeutsche.de/projekte/artikel/wissen/demografischer-wandel kurswechsel krankenhauspolitik FATR diskutieren. Entscheiden. Handeln.

Bearbeitung: J.Hoymann, G.Lackmann Datenbasis: BBSR-Bevölkerungsprognose 2040/ROP Geometrische Grundlage: Kreise (generalisiert), 31.12.2018 © GeoBasis-DE/BKG

Föderalismus /

Subsidiarität

Bund: Rahmenvorgaben (z.

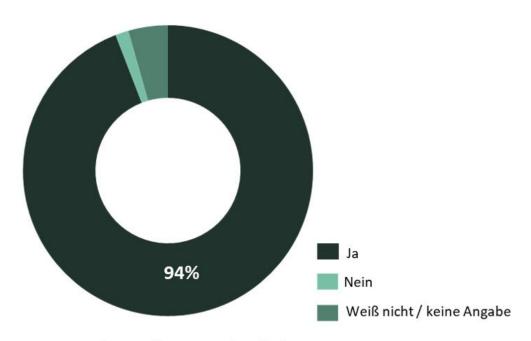
B. Planung und Qualität)

Länder: Ausnahme-

DKG:

Die Krankenhäuser erkennen die Notwendigkeit zum Handeln an...

94 Prozent der Krankenhäuser halten eine grundlegende Struktur- und Finanzierungsreform für notwendig.



Quelle: DKI Umfrage "Drängende Problemlagen deutscher Krankenhäuser "274 Krankenhäuser, August 2022

## ...und haben geliefert















KUR.



## Krankenhausreform: Aktueller Stand

#### Empfehlungen der Regierungskommission, 6.12.2022

- 128 Leistungsgruppen, 3 Level (Ii, In, II, III, IIIU)
- Vorhaltefinanzierung: 40 bzw. 60 % von DRG

#### Auswirkungsanalyse DKG, 13.02.2023

#### Ergebnis:

- 230 x Level III und II
- $270 \times ln$
- 1.190 x li (unter Anwendung der 30-Minuten-Regel, inkl. Fachkliniken)



### Krankenhausreform: Drei Versorgungsstufen sollen es richten

Dienstag, 6. Dezember 2022



Quelle: https://www.aerzteblatt.de/nachrichten/139402/ Krankenhausreform-Drei-Versorgungsstufen-sollen-esrichten



## Krankenhausreform: Aktueller Stand

#### Bund-Länder-Eckpunktepapier, 10.07.2023

- Krankenhausplanung ausschließlich mit Leistungsgruppen, d. h. <u>ohne Level</u>
   (li nun "sektorenübergreifende Versorger")
- Einstieg mit Orientierung am NRW-Modell (+ 5 ergänzende LG)
- Weiterentwicklung der Mindestvorgaben über zustimmungspflichte RVO des BMG

#### Bund und Länder verständigen sich auf Eckpunkte für Krankenhausreform



https://www.aerzteblatt.de/nachrichten/144476/Bund-und-Laender-verstaendigensich-auf-Eckpunkte-fuer-Krankenhausreform

- Vorhaltefinanzierung: 60 % von DRG, budgetneutraler Einstieg in 2025
- BMG: "Transparenzverzeichnis" Zuordnung von Leveln und Leistungsgruppen auf KH-Standorte durch InEK und IQTiG



# Krankenhausreform: Aktueller Stand

## 2. Arbeitsentwurf, 27.09.2023

#### Arbeitsentwurf

Bearbeiungsstand: 27,09,2023 19:35 des Bundesministeriums für Gesundheit

Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung der Versorgungsqualität im Krankenhaus und zur Reform der Vergutungsstrukturen (Krankenhausversorgungsverbesserungsgesetz - KHWG)

## A. Problem und Ziel

Das derzeitige auf Fallpauschalen basierende System der Krankenhausvergutung gilt als stark leistungs- und mengenorientiert. Für die Kliniken besteht der ökonomische Anreiz, moglichst viele Patientinnen und Patienten zu behandeln. Dies kann dazu führen, dass gewisse mengenanfallige Krankenhausbehandlungen im derzeitigen System nicht ausschließlich aus medizinischen Gründen, sondern teilweise auch zur Erlössteigerung durchReferentenentwurf

16.11.2023?

**Bund-Länder-AG** 

23.11.2023





## Welchen Beitrag leistet die Reform?

- 1. Bürokratie abbauen, Personal entlasten
- 2. Ambulantisierung fördern
- 3. Zusammenarbeit der Akteure verbessern Versorgungsnetzwerke ausbauen
- 4. Patientensteuerung verbessern
- 5. Gesundheitskompetenz stärken, Prävention ausbauen



#### Bürokratie abbauen, Personal entlasten?

Negativbeispiel: Von Kasse geforderte Unterlagen für Budgetverhandlungen 2023 – 11 Seiten, 47 Einzelpunkte









#### 1. Bürokratie abbauen, Personal entlasten?

#### Bund-Länder-Eckpunktepapier, Seite 5:

"Um die Krankenhäuser von möglichst viel unnötiger Bürokratielast zu befreien (…) sollten möglichst alle Zu- und Abschläge abgeschafft bzw. in die Mindestvorgaben der Leistungsgruppen integriert werden"

<u>Bürokratieentlastungsgesetz des BMJ (BEG IV)?</u> Bislang kein Beitrag des BMG!





1. Bürokratie abbauen, Personal entlasten?

# Angekündigt: Entwurf für ein Entbürokratisierungs-



#### **Geplant:**

#### Krankenhaustransparenzgesetz

Zusätzliche Datenübermittlungsverpflichten für Krankenhäuser an InEK für das Transparenzverzeichnis

Quelle: https://www.aerzteblatt.de/nachrichten/147068/Entwurf-fuer-ein-Entbuerokratisierungsgesetz-soll-vor-Weihnachten-kommen



#### 2. Ambulantisierung fördern?

- Zielbild DKG: Klinisch-Ambulante Versorgung
- Zielbild BMG? Fehlanzeige!
- Stattdessen
  - Tagesstationäre Behandlung im Krankenhaus (§ 115e SGB V)
  - spezielle sektorengleiche Vergütung (§ 115f SGB V)
  - "Sektorenübergreifende Versorger" (ohne sektorenübergreifende Versorgungsplanung!)





# 3. Zusammenarbeit verbessern – Versorgungsnetzwerke ausbauen?



- Grundidee: Leistungsgruppen als zentrales Instrument der Krankenhausplanung
- Einstieg mit NRW-Systematik
- Weiterentwicklung durch Bund und Länder (Mindestvorgaben)
- Einhaltung der Qualitätsanforderungen auch über Kooperationen/Verbünde
- "überregionale Koordination von Versorgungsleistungen durch ein KH"
   aber.





#### Krankenhaustransparenzgesetz

Beschluss im Bundestag am 19.10.2023, finale Beratung Bundesrat am 24.11.2023



Gruppiert die DRGs zu den 65 LG und beschreibt damit für jeden Standort das LG-Spektrum und Fallzahlen



Übermittelt zusätzliche Daten (ärztliches Personal, ärztliches Personal in Weiterbildung etc.)



Kombiniert die LG zu "Leveln" und führt die Daten mit den standortbezogenen QS-Daten zusammen







#### Krankenhaustransparenzgesetz

#### Handelsblatt

Handelsblatt | 20.10.2023

DROHENDE INSOLVENZEN

Zusätzliche Milliarden für Kliniken

Der Bund bringt neue Hilfen für Krankenhäuser auf den Weg. Doch die Existenzsorgen bleiben.

#### KRANKENHAUSREFORM

#### MdB Pantazis beim BVMed: 5 Milliarden Euro Liquiditätshilfen für die Krankenhäuser



Herunterladen

© BVMed

rzfristig iuser werden zum ungsantri Krankenh stranspar shilfen im Umfang von rund 5 Milliard Euro erhalter as sagte der der SPD-Bradestagsabgeordnete Dr. Christos Pantazis auf dem Gesprächskreis Gesundheit des **Bundesverbandes Medizintechnologie** (RV/Mad) am 19 Oktober 2022 in Rarlin

Quelle:https://www.bvmed.de/de/bvmed/presse/pressemeldungen/ mdb-pantazis-beim-bymed-5-milliarden-euro-liquiditaetshilfen-fuerdie-krankenhaeuser



Quelle: https://www.deutscher-krankenhaustag.de/

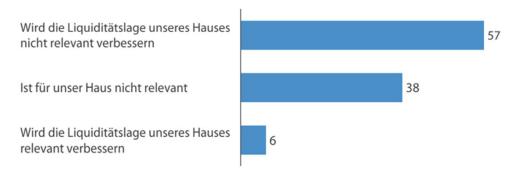


#### Krankenhaustransparenzgesetz

#### ...sieht insgesamt null Euro (!) zusätzliche Mittel für die Krankenhäuser vor!

#### **DKI Krankenhaus-Index-Herbstumfrage 2023**

Die Bundesregierung plant, zum 1. Januar den Pflegeentgeltwert von bisher 230 € auf dann 250 € zu erhöhen. Wie wirkt sich dies auf Ihr Haus aus? (Allgemeinkrankenhäuser in %)



<sup>©</sup> Deutsches Krankenhausinstitut

#### **DKI Krankenhaus-Index-Herbstumfrage 2023**

Die Bundesregierung plant, dass ab 1. Januar genehmigte Pflegebudgets aus den Vorjahren schneller abfinanziert werden können. Wie wirkt sich dies auf Ihr Haus aus? (Allgemeinkrankenhäuser in %)



© Deutsches Krankenhausinstitut



#### Mehrwert der Krankenhausreform?

#### Wie kann das Projekt noch gerettet werden?

- Eckpunktepapier konsequent umsetzen und NRW-Leistungsgruppen und Mindeststrukturvorgaben als Einstieg in die Reform 1:1 übernehmen
- Finanzierung der Reform regeln 2.
- 3. Transparenzgesetz stoppen
- Vorschaltgesetz zeitnah auf den Weg bringen



#### Zu 1: NRW-Leistungsgruppen und Mindeststrukturvorgaben

#### Zeitschiene

- Start der Beratungen: 12/2019, Grundlage: Gutachten der Lohfert & Lohfert AG
- Erste Feststellungsbescheide in 2024

#### Beteiligte Gremien

- Landesausschuss für Krankenhausplanung, AG Krankenhausplanung, UAG Somatik und UAG Psychiatrie, "kleiner Kreis"
- > 50 Sitzungen, zumeist "kleiner Kreis", Sitzungsdauer i.d.R. 6-10 Stunden
- Zusammensetzung "kleiner Kreis": MAGS, Ärztekammern, Krankenkassen, Landeszentrum Gesundheit (LZG), Bezirksregierungen, KGNW
- Beteiligung der AWMF (Mindeststrukturvorgaben)





#### Zu 2: Finanzierung der Reform regeln

Bundesgesundheitsminister Prof. Karl Lauterbach am 06.12.2022 in der Bundespressekonferenz:



Krankenhausreform Dänemark umgerechnet 80 Milliarden Euro

Investprogramm NBL1993 (Art. 14 GSG) umgerechnet 75 Milliarden Euro

Klimaneutrales Krankenhaus Gutachten hcb 40 Milliarden Euro

> Sonderinvestprogramm NRW hochgerechnet 12,5 Milliarden Euro bis 2027



#### Zu 3: Transparenzgesetz stoppen

Krankenhausgipfel der Union

Laumann: "Transparenzgesetz ist verrückt"

Das Krankenhaustransparenzgesetz, das am Donnerstag im Bundestag erstmalig diskutiert wird, ist "verrückt" und "völlig überflüssig". Diese Auffassung vertritt der nordrheinwestfälische Gesundheitsminister Karl Josef Laumann.



Quelle: https://www.aend.de/article/225206:



Klaus Holetschek MdL

Staatsminister im Bayerischen Staatsministerium für Gesundheit und Pflege

"Ignoranz und Irrsinn"

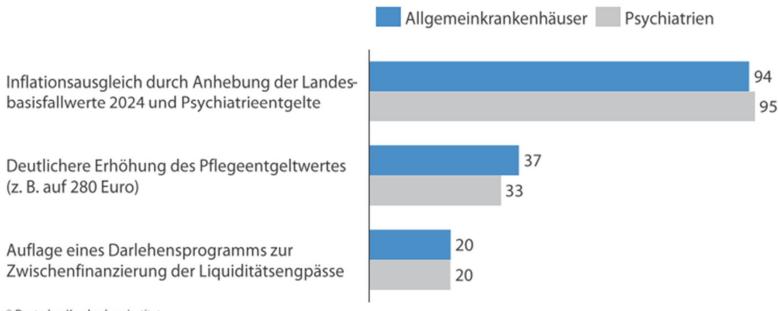
Quelle: https://www.cducsu.de/veranstaltungen/kongresskrankenhausreform-fuer-mehr-qualitaet-und-versorgungssicherheit:



#### Zu 4: Vorschaltgesetz zeitnah auf den Weg bringen

#### **DKI Krankenhaus-Index-Herbstumfrage 2023**

Welche Maßnahmen muss die Politik aus Ihrer Sicht jetzt ergreifen, um die wirtschaftliche Lage der Krankenhäuser nachhaltig zu verbessern? (Allgemeinkrankenhäuser und Psychiatrien in %)



© Deutsches Krankenhausinstitut

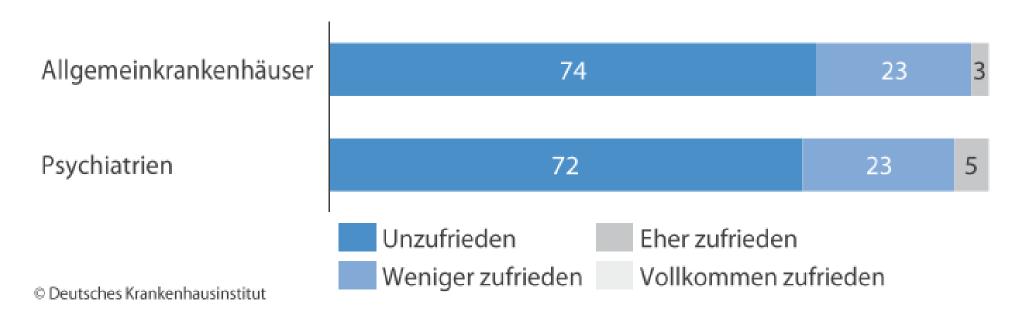
KURSWECHSEL KRANKENHAUSPOLITIK FAFR DISKUTIEREN. ENTSCHEIDEN. HANDELN.

## **Ausblick**



## **DKI Krankenhaus-Index-Herbstumfrage 2023**

Wie zufrieden sind Sie aktuell mit der gesundheitspolitischen Arbeit der Bundesregierung? - Stand November 2023 (Krankenhäuser in %)



## Zusammenfassung



# forsa. Meinungen zur Krankenhausversorgung in Deutschland

Ergebnisse einer repräsentativen Bevölkerungsbefragung im Auftrag der Gesundheitsstadt Berlin e.V./GmbH, Stand: November 2023

#### Tut die Bunderegierung genug für eine gute Krankenhausversorgung?

Alles in allem tut die Bundesregierung genug, um auch künftig eine gute Krankenhausversorgung für alle sicherzustellen

	ja, sie tut genug dafür	nein, sie tut dafür zu wenig %
	96	
insgesamt	12	84
Männer	15	81
Frauen	9	86

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!